



Programma INPS – Valore P.A.

**APPALTI E CONTRATTI PUBBLICI ALLA LUCE DELLE RECENTI RIFORME. IL CODICE DEI
CONTRATTI PUBBLICI NELL'EVOLUZIONE NORMATIVA E GIURISPRUDENZIALE E
NELL'APPLICAZIONE CONCRETA, FRA DIRITTO AMMINISTRATIVO E DIRITTO PENALE**

Corso di formazione di I livello, A.A. 2017-18

Organizzatori

Il corso è organizzato dal Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università di Genova, con la partecipazione di docenti interni, di magistrati civili ed amministrativi e di avvocati esperti della materia.

Programma

Il corso intende illustrare i principali contenuti del d. lgs. 18 aprile 2016, n. 50, sulla base delle integrazioni e correzioni apportate dal d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56, degli atti dell'ANAC, nonché della significativa giurisprudenza intervenuta. Particolare attenzione verrà dedicata alle procedure di scelta del contraente, ai requisiti dei concorrenti, ai criteri di aggiudicazione, alle commissioni di gara, alle variazioni al contratto in corso di esecuzione. Verranno inoltre sinteticamente trattati il contenzioso in relazione all'aggiudicazione e all'esecuzione del contratto ed i reati accertabili in rapporto alla contrattazione pubblica.

Con riserva di maggior dettaglio ed eventuale rimodulazione alla luce degli interventi attuativi in via di emanazione, il corso affronterà i temi di cui ai seguenti tre moduli, tanto in chiave teorica quanto in chiave squisitamente "pratica" ed "operativa" mediante la disamina di bozze di atti e provvedimenti e/o simulazioni pratiche.

Particolare attenzione sarà comunque riservata alla disamina delle più recenti indicazioni giurisprudenziali rese con riferimenti ai vari istituti.

Moduli del corso

Il corso si articola in tre moduli.

- a) **MODULO DI DIRITTO AMMINISTRATIVO SOSTANZIALE (26 ORE):** con riferimento ai principali temi oggetto della normativa vigente e, in particolare, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante il codice dei contratti pubblici, e del decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, contenente disposizioni integrative e correttive al codice medesimo.

I principali contenuti di tale modulo saranno:

- Le direttive eurolunitarie in materia di contratti pubblici e concessioni.
- Le fonti nazionali. La *governance* di settore e gli interventi attuativi. In particolare: Autorità Nazionale Anticorruzione. Funzioni, poteri ed atti.



- I principi in materia di appalti e contratti pubblici.
- Tipologie di contratti pubblici, appalti, concessioni, altre figure riconducibili ai partenariati, società miste.
- Il d. lgs. 50/2016 e le sue modificazioni: inquadramento generale, principi e disposizioni comuni.
- I contratti esclusi in tutto o in parte dall'ambito di applicazione del Codice.
- Modalità di affidamento: principi comuni.
- Stazioni appaltanti: qualificazione, aggregazioni e centralizzazione, conflitto di interesse.
- Determinazione dell'oggetto del contratto da porre in gara – programmazione, progettazione e specifiche tecniche – lotti.
- La disciplina dei settori ordinari:
 - le soglie di rilevanza comunitaria e la disciplina del “sotto-soglia”
 - le procedure di scelta del contraente;
 - bandi, avvisi e forme di consultazione del mercato;
 - la selezione delle offerte: motivi di esclusione; requisiti dei concorrenti giuridico-morali, di capacità economico-finanziaria e tecnica; verifiche;
 - documento di gara unico europeo, avvalimento, subappalto, commissione di aggiudicazione, criteri di aggiudicazione, offerte anormalmente basse;
 - l'esecuzione del contratto;
- Gli appalti nei settori speciali e gli altri regimi particolari di appalto.
- I concorsi di progettazione e di idee.
- I contratti di concessione: principi, aspetti procedurali e di esecuzione contrattuale.
- La disciplina del partenariato pubblico privato e gli affidamenti in house.
- L'affidamento al contraente generale.

**b) MODULO RELATIVO A CENNI IN MATERIA DI DIRITTO AMMINISTRATIVO PROCESSUALE
(6 ORE)**

- Il contenzioso tema di appalti.
- Le caratteristiche fondamentali del rito in materia di appalti.
- Profili di diritto processuale amministrativo rilevanti per le amministrazioni ed i relativi funzionari.
- I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.

c) MODULO ATTINENTE A PROFILI DI DIRITTO PENALE (8 ORE)

- I reati a tutela della regolarità delle procedure per l'aggiudicazione di appalti pubblici (Turbata libertà degli incanti; Turbata libertà del procedimento di scelta del contraente; Astensione dagli incanti).
- Il problema interpretativo della sopravvivenza dei sopra citati delitti ai molteplici mutamenti normativi dell'ultimo ventennio in ordine alle tipologie di procedure di scelta del contraente.
- Rapporti tra il delitto di turbata libertà degli incanti e i delitti di concussione, di estorsione, di illecita concorrenza con violenza o minaccia.

I contenuti dei temi trattati potranno essere modulati nei dettagli a seconda delle esigenze degli iscritti al corso, in base alle caratteristiche specifiche delle realtà dove operano ed alle mansioni ricoperte.



Docenti

Piera Maria Vipiana - Professore ordinario di diritto amministrativo Università degli studi di Genova.

Mario Alberto Quaglia - Professore ordinario di diritto amministrativo Università degli studi di Genova.

Giovanni Acquarone - Professore ordinario di diritto amministrativo Università degli studi di Genova.

Gerolamo Taccogna - Ricercatore di diritto amministrativo Università degli studi di Genova.

Antonella Madeo - Ricercatore confermato di diritto penale Università degli studi di Genova.

Mario O. Caputo - Magistrato amministrativo, Consigliere di Stato (Sezione VI), già giudice ordinario.

Davide Ponte - Magistrato amministrativo, Consigliere di Stato (Sezione VI), già magistrato ordinario.

Raffaello Gisondi - Magistrato amministrativo – dal 2007 –, presso il T.A.R. Toscana, e in precedenza presso il T.A.R. Lombardia, Milano, in Sezione che si occupa in modo specifico di appalti e contratti pubblici; già avvocato in Milano e Dirigente legale presso il Comune di Prato con specializzazione anche in lavori pubblici.

Alberto Landolfi - magistrato ordinario dal 1987, attualmente alla 7^a valutazione di professionalità, con funzioni di sostituto procuratore della Repubblica in Genova.

Roberto Invenizzi - Avvocato amministrativista in Milano – dal 1996 – con esperienza in attività stragiudiziale e contenziosa anche nei settori dei contratti pubblici e del partenariati pubblico-privati.

Alessandro Paire ed **Andrea Gandino** Avvocati del Foro di Torino specializzati in diritto amministrativo. Già professori a contratto presso l'Università del Piemonte Orientale, Facoltà di Giurisprudenza, dottori di ricerca in diritto pubblico presso l'Università di Torino (Paire) e in diritto amministrativo presso l'Università di Milano (Gandino).

Metodo

Le lezioni si svolgeranno sia attraverso l'esposizione dei principali contenuti della normativa alla luce dell'applicazione giurisprudenziale, sia con il metodo del "*problem solving*". In ordine ai temi illustrati, avverrà fra docente e discente una discussione di casi concreti, analizzati alla luce della normativa vigente e degli indirizzi giurisprudenziali più recenti: in tal modo si prospetteranno soluzioni, da tener presenti in casi analoghi. Così non solo si svilupperanno conoscenze, ma si affinerà pure l'utilizzo di strumenti e comportamenti professionali.

I partecipanti al corso di formazione potranno formulare, prima dell'inizio del corso, e tramite mail al tutor, quesiti riguardanti gli argomenti trattati: i quesiti saranno oggetto di approfondimento durante il percorso formativo.

I docenti assicureranno consulenza ai partecipanti al corso sino a tre mesi successivi alla conclusione del percorso formativo, fornendo riscontro ad eventuali quesiti relativi ai temi affrontati.



Università degli Studi di Genova

DIPARTIMENTO
DI GIURISPRUDENZA



Durata e calendario

Il corso ammonta complessivamente a 40 ore, le quali saranno suddivise in 10 giornate da 4 ore ciascuna, a partire da martedì 6 febbraio 2018 fino al 31 maggio 2018 (con eventuali recuperi fino al 30 giugno 2018).

Preferibilmente le lezioni saranno collocate il lunedì o il martedì pomeriggio.

L'orario sarà fissato in modo dettagliato, anche sulla base delle esigenze dei discenti, e pubblicato sul sito del Dipartimento di Giurisprudenza nella pagina dedicata al corso.

Sedi

I corsi avranno sede nei locali del Dipartimento di Giurisprudenza nella centrale via Balbi ([n. 5](#) o [n. 22](#)) o presso l'Albergo dei poveri ([Piazzale Emanuele Brignole, 3a cancello](#)).

Supporti

Il Dipartimento di Giurisprudenza dispone di parecchie aule in grado di contenere il numero massimo degli iscritti al corso, oltre a spazi per la formazione in piccolo gruppo. Le aule sono dotate di computer, videoproiettore, sistema audio.

I discenti potranno usufruire del sistema bibliotecario dell'Università di Genova, dotato pure di risorse multimediali, utili per ricerche normative, giurisprudenziali e dottrinali sui temi del corso: chi lo desidera avrà al riguardo il supporto dei docenti e del tutor.

Attestato e Crediti formativi

La partecipazione al corso dà diritto all'acquisizione di 2 CFU (SSD: IUS/10).

A seguito del superamento della valutazione finale sarà rilasciato un attestato di frequenza e profitto.

Contatti

Dipartimento di Giurisprudenza
Università di Genova
Via Balbi 5
16126 Genova (GE)
Tel: (+39) 010 209.9213 - 010 209.5580
Fax: (+39) 010 209.9278

e-mail:

piera.vipiana@unige.it
matteo.timo@edu.unige.it
info@perform.unige.it